



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Bjelovar

KLASA: 041-01/20-10/4
URBROJ: 613-09-21-107
Bjelovar, 4. studenoga 2021.

Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti

**Upravljanje komunalnom
infrastrukturom u
jedinicama lokalne
samouprave na području
Zagrebačke županije**

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	6
Podaci o komunalnoj infrastrukturi	14
Grad Dugo Selo	20
Grad Ivanić Grad	33
Grad Jastrebarsko	46
Grad Samobor	58
Grad Sveta Nedelja	71
Grad Sveti Ivan Zelina	83
Grad Velika Gorica	94
Grad Vrbovec	105
Grad Zaprešić	118
Općina Bedenica	131
Općina Bistra	142
Općina Brckovljani	154
Općina Brdovec	167
Općina Dubrava	180
Općina Dubravica	191
Općina Farkaševac	203
Općina Gradec	216
Općina Jakovlje	229
Općina Klinča Sela	242
Općina Kloštar Ivanić	255
Općina Krašić	267
Općina Kravarsko	279
Općina Križ	292
Općina Luka	304
Općina Marija Gorica	316
Općina Orle	328
Općina Pisarovina	340
Općina Pokupsko	351
Općina Preseka	362
Općina Pušća	374
Općina Rakovec	386
Općina Rugvica	398
Općina Stupnik	412
Općina Žumberak	427
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE	438

Prilog 1	443
Prilog 2	445
Prilog 3	446
Prilog 4	447
Prilog 5	449

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA
KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA
LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 8. srpnja 2020. do 4. studenoga 2021.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije. Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se, između ostalog, odnose i na komunalno gospodarstvo. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20), komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave, a temelji se na načelima zaštite javnog interesa, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, zaštite ugroženih kategorija građana i drugim načelima.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije proučena je pravna regulativa kojom je uređeno komunalno gospodarstvo i stručne publikacije o komunalnom gospodarstvu te su analizirani podaci iz izvješća o prije obavljenim revizijama jedinica lokalne samouprave, podaci iz financijskih izvještaja jedinica lokalne samouprave i drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- obavljen je uvid u unutarnje akte i dokumentaciju jedinica lokalne samouprave
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika
- pribavljena su obrazloženja od odgovornih osoba o aktivnostima u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Imaju li jedinice lokalne samouprave cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom?
- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave uspostavile učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te jesu li osigurale učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	<ul style="list-style-type: none"> ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi ○ odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige ○ jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru ○ jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte ○ građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> ○ građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2019. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom ○ podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni
2.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim društvima donijelo je propisane odluke s propisanim elementima ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti donijelo je odluku o osnivanju koja sadrži propisane odredbe ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020., u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente ○ doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu ○ gradonačelnici odnosno općinski načelnici podnijeli su predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ○ podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu ○ odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade ○ odluka o komunalnoj naknadi i odluka o vrijednosti boda komunalne naknade objavljene su u službenom glasilu ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu
3.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> ○ komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama ○ opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga ○ jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama ○ cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga ○ jedinica lokalne samouprave organizirala je zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova upravljanja komunalnom infrastrukturom ○ je li u slučaju zajedničkog obavljanja komunalnih djelatnosti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave o tome donijelo odluku te jesu li međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene ugovorom

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> o jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti na svom području te je djelatnosti povjerila drugoj jedinici lokalne samouprave o u slučaju povjeravanja komunalnih djelatnosti drugoj jedinici lokalne samouprave, međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene su ugovorom o jedinica lokalne samouprave ustrojila je zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova održavanja komunalnog reda na svom području o u slučaju ustrojavanja zajedničkog obavljanja poslova komunalnih redara zaključen je ugovor
4.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	<ul style="list-style-type: none"> o jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom o jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva o unutaršnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako jedinice lokalne samouprave imaju cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi, ako su normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom, ako komunalnom infrastrukturom upravljaju pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanje komunalnom infrastrukturom te funkcioniranje sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i nije ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, a odnosi se na **nerazvrstane ceste** (ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste), **javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** (trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste), **javna parkirališta** (uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **javne garaže** (podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama), **javne zelene površine** (parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično), **građevine i uređaje javne namjene** (nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja), **javnu rasvjetu** (građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **groblja i krematorije na grobljima** (ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja) te na **građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza** (tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste). Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i **druge građevine komunalne infrastrukture**, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Komunalna infrastruktura ne može biti predmet ovrhe ni stečaja. Evidentira se u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, osim ako je izgrađena na pomorskom dobru i/ili na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske. Jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom pribavlja geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ga dostavlja nadležnom tijelu za katastar zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi radi njezina evidentiranja u katastru. Potvrda jedinice lokalne samouprave mora sadržavati katastarske i zemljišnoknjižne oznake zemljišta na kojem se komunalna infrastruktura nalazi i tvrdnju da se radi o komunalnoj infrastrukturi.

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju tog statusa, ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem, donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Navedene odluke, uz ostalo, moraju sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu, kojem se odluka dostavlja, radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno brisanja tog statusa.

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nalazi, o vlasniku i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi. Spomenuti akti, uključujući projekte odnosno snimke izvedenog stanja, pohranjuju se u evidenciji komunalne infrastrukture. Podaci o komunalnoj infrastrukturu, kao i o drugoj imovini, evidentiraju se i u knjigovodstvu jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20).

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i uslužne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Propisano je osam komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pet uslužnih komunalnih djelatnosti.

Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su **održavanje nerazvrstanih cesta** (skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje)), **održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** (održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost), **održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** (upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda), **održavanje javnih zelenih površina** (košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina), **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** (održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta), **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** (održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja), **održavanje čistoće javnih površina** (čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina) i **održavanje javne rasvjete** (upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene).

U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture.

Uslužne komunalne djelatnosti kojima se korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad su **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** (upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene), **usluge javnih tržnica na malo** (upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima), **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** (ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima), **komunalni linijski prijevoz putnika** (javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području) i **obavljanje dimnjačarskih poslova** (čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama). U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za njihovo obavljanje. Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Također, može odlukom pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti.

Obavljanje komunalne djelatnosti organizira se i obavlja na području jedinice lokalne samouprave, pri čemu više jedinica na području iste ili različitih županija može obavljanje komunalne djelatnosti organizirati zajednički, o čemu odluku donose njihova predstavnička tijela, a međusobna prava i obveze u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti uređuju se pisanim ugovorom. Jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti može odlukom predstavničkog tijela obavljanje te djelatnosti povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako na to pristane njezino predstavničko tijelo, pri čemu se međusobna prava i obveze također uređuju pisanim ugovorom. Komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo i javna ustanova koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno i koji imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, služba odnosno vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, koja u tom slučaju ima status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom jer vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. U prilogu 1 daju se podaci o broju komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije u 2019., prema organizacijskim oblicima obavljanja.

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti. Navedena odluka sadrži tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti, komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava, rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i obveze društva prema osnivaču. Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti trgovačkom društvu u kojem jedinica lokalne samouprave, odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti, ima sve dionice odnosno udjele.

Javna ustanova obavlja isključivo komunalnu djelatnost zbog čijeg je obavljanja osnovana i ne može istodobno obavljati drugu tržišnu gospodarsku djelatnost, a osnivačka prava u vezi s ustanovom u ime jedinice lokalne samouprave ostvaruje gradonačelnik odnosno općinski načelnik u skladu s posebnim zakonom, odnosno jedan ili više gradonačelnika odnosno općinskih načelnika u skladu s posebnim zakonom i ugovorom o međusobnim pravima i obvezama u slučaju zajedničkog osnivanja javne ustanove.

Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela koja sadrži odredbe o komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon, o području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti, o unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovodstvu vlastitog pogona, o sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona te načinu njihova pribavljanja, o aktima poslovanja vlastitog pogona, o iskazivanju učinka poslovanja, o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona, o načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave, o imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona te o ukidanju vlastitog pogona.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije te je ujedno i davatelj koncesije. Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, pružanja usluga javnih tržnica na malo, komunalnog linijskog prijevoza putnika, obavljanja dimnjačarskih poslova i održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a radi se o djelatnostima koje se financiraju isključivo iz proračuna jedinice lokalne samouprave. Ugovor u ime jedinice lokalne samouprave zaključuje gradonačelnik ili općinski načelnik, a sadrži komunalne djelatnosti za koje se ugovor zaključuje, vrijeme na koje se ugovor zaključuje, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Postupak odabira osobe s kojom se zaključuje ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te zaključivanje, provedba i izmjene ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz prihoda određenih posebnim zakonima te iz drugih prihoda. Isporučitelj komunalne usluge, koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost, donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge, kojima se utvrđuju uvjeti pružanja odnosno korištenja usluge, međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika usluge te način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu i na mrežnim stranicama jedinice lokalne samouprave te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Isporučitelj je dužan pridržavati se općih uvjeta isporuke, a ugovor o isporuci komunalne usluge između isporučitelja i korisnika komunalne usluge zaključuje se u skladu s općim uvjetima isporuke komunalne usluge. Cijenu, način obračuna i plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj uzimajući u obzir izdatke potrebne za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti za cjenik komunalnih usluga sadrži vrstu komunalne usluge i način obračuna i plaćanja usluge, strukturu cijene komunalne usluge te datum od kojega se primjenjuje cijena, a prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga, uz navedene podatke, sadrži i predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu, postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu te razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik dužan je očitovati se na prijedlog za pribavljanje prethodne suglasnosti u roku od 60 dana, a ako to ne učini, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost dađe gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te ga objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave i upravno tijelo županije, nadležno za poslove gospodarstva. U prilogu 2 daju se podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije u 2019.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena. Građenje komunalne infrastrukture obuhvaća rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture, uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta, pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture te građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Komunalna infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture i programom održavanja komunalne infrastrukture koji se izrađuju u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, a donosi ih predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu istodobno s donošenjem proračuna te se objavljuju u službenom glasilu.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, čija je izrada propisana odredbama Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), i potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa te se njime određuju građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije, građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te druga pitanja u vezi s građenjem komunalne infrastrukture. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja (dalje u tekstu: troškovi građenja) komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja, a iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja.

Troškovi građenja procjenjuju se na temelju troškova građenja usporedivih građevina komunalne infrastrukture u godini koja prethodi planskom razdoblju i zabilježenog indeksa povećanja ili smanjenja troškova građenja, a obuhvaćaju troškove zemljišta na kojem će se graditi, uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada, sanacije zemljišta, izrade projekata i druge dokumentacije, ishođenja akata za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture, građenja i stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture te evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama. Programom održavanja komunalne infrastrukture određuju se opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Prema odredbama članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13, 73/17, 14/19 i 98/19), sastavni dio programa građenja komunalne infrastrukture je i program građenja građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, koji sadrži opis poslova s procjenom troškova građenja građevina za gospodarenje otpadom i iskaz financijskih sredstava po razdobljima potrebnih za ostvarenje programa s naznakom izvora financiranja.

Gradonačelnik odnosno općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuju u službenom glasilu. U prilogu 3 daju se podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom te iz donacija, pri čemu je propisano da su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, s tim da se sredstva komunalne naknade mogu koristiti i za druge propisane namjene ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture, o čemu odluku donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Odredbama Zakona o šumama (Narodne novine 68/18, 115/18, 98/19, 32/20 i 145/20) propisano je da se sredstva šumskog doprinosa, koja se uplaćuju jedinicama lokalne samouprave područja na kojima se obavlja sječa šume, također koriste za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture. U prilogu 4 daju se podaci o prihodima od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije u 2019.

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave, prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, a plaća ga vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone tako da je vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu, pri čemu vrijednost za prvu zonu ne može biti viša od 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj u iznosu od 1.382,86 kn, koje je objavio ministar nadležan za graditeljstvo kao Podatak o prosječnim troškovima građenja kubnog metra (m^3) građevine u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 98/18). Komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade izraženog u kubnim metrima (m^3) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni, a za otvorene bazene i druge otvorene građevine te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija se visina mijenja množenjem tlocrtne površine građevine izražene u četvornim metrima (m^2) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni. Način utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa propisan je Pravilnikom o načinu utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa (Narodne novine 15/19). Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva odnosno jedinstveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu te sadrži podatke o obvezniku komunalnog doprinosa, iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti, obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture i prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se, na temelju odluke predstavničkog tijela, koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Plaća je vlasnik odnosno korisnik stambenog, garažnog i poslovnog prostora, građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađenog građevinskog zemljišta, koji se nalaze na području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i javne rasvjete i koje je opremljeno pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone (K_z) za pojedine zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent namjene (K_n) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost komunalnom infrastrukturom, pri čemu je prva zona područje koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom te ima najviši koeficijent zone, koji iznosi 1,00. Koeficijent namjene za stambeni i garažni prostor te stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana iznosi 1,00, za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 ni veći od 5,00, za poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 ni veći od 10,00, za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti može iznositi najviše 10,0 % koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor, dok za neizgrađeno građevinsko zemljište iznosi 0,05.

Koeficijent namjene za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, umanjuje se za 50,0 %, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište, dok za hotele, apartmanska naselja i kampove visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5 % njihova ukupnog godišnjeg prihoda iz prethodne godine. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave također donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) u kunama po četvornome metru (m^2) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni. Komunalna naknada obračunava se po četvornome metru (m^2) površine nekretnine množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B), i to za stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na način propisan Uredbom o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine (Narodne novine 40/97 i 117/05), a za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine. Rješenjem o komunalnoj naknadi, koje donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu s odlukama o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade, utvrđuje se iznos komunalne naknade po četvornome metru (m^2) nekretnine, obračunska površina nekretnine, godišnji i mjesečni iznos komunalne naknade, odnosno iznos obroka ako se naknada ne plaća mjesečno te rok za plaćanje. Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine i iznosa komunalne naknade po četvornome metru (m^2) površine. U prilogu 5 daju se podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave Zagrebačke županije.

Šumski doprinos plaćaju pravne i fizičke osobe koje obavljaju prodaju proizvoda iskorištavanja šuma (drvni sortimenti), osim malih šumoposjednika, u odnosu na prodajnu cijenu proizvoda na panju. Šumski doprinos u visini od 10,0 % plaća se jedinicama lokalne samouprave sa statusom potpomognutih područja i jedinicama lokalne samouprave u brdsko-planinskim područjima, dok se šumski doprinos ostalim jedinicama lokalne samouprave plaća u visini od 5,0 %. Sredstva šumskoga doprinosa uplaćuju se na račun jedinice lokalne samouprave područja na kojem je obavljena sječa šume i koriste se isključivo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi jednu ili više odluka o komunalnom redu kojima se propisuje: uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u dijelu koji je vidljiv s površine javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme, klimatizacijskih uređaja, dimovoda, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta; način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola te održavanje reda na tim površinama; uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila; održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda. Poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja nadležno upravno tijelo jedinice lokalne samouprave, a odnose se na određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča i druge urbane opreme na zgradama, za korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, uključujući davanje na privremeno korištenje, i građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola, na nadzor nad provedbom odluke o komunalnom redu te na druge poslove određene odlukom o komunalnom redu.

Odlukom o komunalnom redu propisuju se mjere za njezino provođenje, a odnose se na određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba te na prekršajne odredbe, pri čemu se mora osigurati korištenje površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Jedinice lokalne samouprave mogu ugovorom ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

Podaci o komunalnoj infrastrukturi

Prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture, jedinice lokalne samouprave na području Zagrebačke županije, utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), evidentirale su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) na svom području 36 274 građevine i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 2

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
			Jedinice lokalne samouprave	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5
1.	Nerazvrstane ceste	6 645	3 772	723	2 150
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	119	61	50	8
3.	Javna parkirališta	115	99	10	6
4.	Javne zelene površine	368	253	88	27
5.	Građevine i uređaji javne namjene	785	479	273	33
6.	Javna rasvjeta	27 989	15 799	173	12 017
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	136	103	14	19
8.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	90	76	14	0
	Ukupno	36 247	20 642	1 345	14 260

Od ukupno 36 247 evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije, 20 642 ili 57,0 % u vlasništvu je jedinica lokalne samouprave, 1 345 ili 3,7 % u javnom vlasništvu, a 14 260 ili 39,3 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom.

Najznačajniji broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture odnosi se na javnu rasvjetu i nerazvrstane ceste. Građevine i uređaji javne rasvjete čine 77,2 %, nerazvrstane ceste 18,3 %, a sve ostale građevine i uređaji 4,5 % ukupnog broja evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici broj 3 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture po jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 3

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture
po jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije,
prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom					
			Jedinica lokalne samouprave		Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro		Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	
			Broj	%	Broj	%	Broj	%
1	2 (3+5+7)	3	4 (3/2x100)	5	6 (5/2x100)	7	8 (7/2x100)	
1.	Grad Dugo Selo	795	786	98,9	4	0,5	5	0,6
2.	Grad Ivanić Grad	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3.	Grad Jastrebarsko	6 281	213	3,4	59	0,9	6 009	95,7
4.	Grad Samobor	398	329	82,7	51	12,8	18	4,5
5.	Grad Sveta Nedelja	12 350	6 322	51,2	102	0,8	5 926	48,0
6.	Grad Sveti Ivan Zelina	538	517	96,1	15	2,8	6	1,1
7.	Grad Velika Gorica	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
8.	Grad Vrbovec	1 292	34	2,6	15	1,2	1 243	96,2
9.	Grad Zaprešić	422	312	73,9	72	17,1	38	9,0
10.	Općina Bedenica	75	57	76,0	0	0,0	18	24,0
11.	Općina Bistra	2 407	1 904	79,1	495	20,6	8	0,3
12.	Općina Brckovljani	1 070	1 070	100,0	0	0,0	0	0,0
13.	Općina Brdovec	1 943	1 883	96,9	60	3,1	0	0,0
14.	Općina Dubrava	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
15.	Općina Dubravica	65	43	66,2	22	33,8	0	0,0
16.	Općina Farkaševac	50	27	54,0	20	40,0	3	6,0
17.	Općina Gradec	163	96	58,9	67	41,1	0	0,0
18.	Općina Jakovlje	215	215	100,0	0	0,0	0	0,0
19.	Općina Klinča Sela	178	89	50,0	32	18,0	57	32,0
20.	Općina Kloštar Ivanić	1 301	1 252	96,2	49	3,8	0	0,0
21.	Općina Krašić	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
22.	Općina Kravarsko	896	814	90,9	36	4,0	46	5,1
23.	Općina Križ	219	190	86,8	11	5,0	18	8,2
24.	Općina Luka	651	6	0,9	46	7,1	599	92,0
25.	Općina Marija Gorica	198	26	13,1	38	19,2	134	67,7
26.	Općina Orle	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
27.	Općina Pisarovina	204	163	79,9	10	4,9	31	15,2
28.	Općina Pokupsko	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
29.	Općina Preseka	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
30.	Općina Pušća	185	185	100,0	0	0,0	0	0,0
31.	Općina Rakovec	404	402	99,5	0	0,0	2	0,5
32.	Općina Rugvica	2 771	2 672	96,4	96	3,5	3	0,1
33.	Općina Stupnik	1 176	1 035	88,0	45	3,8	96	8,2
34.	Općina Žumberak	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Ukupno		36 247	20 642	57,0	1 345	3,7	14 260	39,3

Grad Ivanić Grad te općine Krašić, Pokupsko i Žumberak nisu ustrojile evidenciju komunalne infrastrukture, odnosno nisu započele s evidentiranjem građevina i uređaja komunalne infrastrukture na svom području na način propisan odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Grad Velika Gorica te općine Dubrava, Orle i Preseka ustrojile su evidenciju komunalne infrastrukture, ali podaci u evidenciji nisu sistematizirani po vrsti i nazivu komunalne infrastrukture, već po katastarskoj čestici ili oznaci zemljišta prema podacima iz zemljišnih knjiga, zbog čega nije vidljiv ukupan broj građevina i uređaja pojedine vrste komunalne infrastrukture evidentiran u spomenutoj evidenciji.

Druge jedinice lokalne samouprave na području Zagrebačke županije ustrojile su evidenciju komunalne infrastrukture po vrsti i nazivu komunalne infrastrukture te u evidenciju unose podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i druge propisane podatke. Iz podataka o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom koji se unose u evidencije komunalne infrastrukture nije vidljivo, osim kod Grada Svetog Ivana Zeline i Općine Brdovec te za dio evidentirane komunalne infrastrukture kod Općine Rakovec, za koje je građevine komunalne infrastrukture završen postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema navedenim odredbama, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

U tablicama broj 4 i 5 daju se podaci o rashodima jedinica lokalne samouprave na području Zagrebačke županije, prema podacima jedinica lokalne samouprave o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Sve jedinice lokalne samouprave donijele su programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., a gradonačelnici i općinski načelnici podnijeli su predstavničkim tijelima izvješća o izvršenju programa, osim što program održavanja komunalne infrastrukture Općine Krašić nije usvojilo Općinsko vijeće.

Tablica broj 4

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Zagrebačke županije, prema podacima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Dugo Selo	27.347.860,00	2.425.493,00	8,9
2.	Grad Ivanić Grad	32.638.800,00	22.194.637,00	68,0
3.	Grad Jastrebarsko	13.032.900,00	8.597.890,00	66,0
4.	Grad Samobor	2.490.000,00	2.288.082,00	91,9
5.	Grad Sveta Nedelja	29.766.953,00	25.944.263,00	87,2
6.	Grad Sveti Ivan Zelina	15.925.299,00	14.688.013,00	92,2
7.	Grad Velika Gorica	23.246.000,00	21.432.587,00	92,2
8.	Grad Vrbovec	10.977.437,00	8.489.897,00	77,3
9.	Grad Zaprešić	12.010.000,00	11.521.528,00	95,9
10.	Općina Bedenica	3.158.875,00	2.753.732,00	87,2
11.	Općina Bistra	7.661.802,00	6.569.684,00	85,7
12.	Općina Brckovljani	4.879.006,00	4.561.051,00	93,5
13.	Općina Brdovec	4.021.404,00	3.660.174,00	91,0
14.	Općina Dubrava	1.335.500,00	1.280.864,00	95,9
15.	Općina Dubravica	2.084.095,00	512.014,00	24,6
16.	Općina Farkaševac	4.008.274,00	3.835.334,00	95,7
17.	Općina Gradec	1.480.000,00	828.274,00	56,0
18.	Općina Jakovlje	4.426.000,00	3.879.549,00	87,7
19.	Općina Klinča Sela	6.286.000,00	6.174.877,00	98,2
20.	Općina Kloštar Ivanić	5.952.200,00	812.457,00	13,6
21.	Općina Krašić	3.720.344,00	2.420.047,00	65,0
22.	Općina Kravarsko	6.098.530,00	6.097.814,00	100,0
23.	Općina Križ	4.240.000,00	1.573.719,00	37,1
24.	Općina Luka	1.652.000,00	1.129.302,00	68,4
25.	Općina Marija Gorica	1.860.386,00	661.887,00	35,6
26.	Općina Orle	1.683.000,00	1.427.980,00	84,8
27.	Općina Pisarovina	4.661.000,00	4.531.421,00	97,2
28.	Općina Pokupsko	1.798.500,00	1.662.590,00	92,4
29.	Općina Preseka	685.000,00	611.181,00	89,2
30.	Općina Pušća	3.468.945,00	1.999.938,00	57,7
31.	Općina Rakovec	1.512.824,00	725.747,00	48,0
32.	Općina Rugvica	10.697.000,00	6.740.720,00	63,0
33.	Općina Stupnik	14.444.121,00	3.535.852,00	24,5
34.	Općina Žumberak	1.731.000,00	1.728.396,00	99,8
	Ukupno	270.981.055,00	187.296.994,00	69,1

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Zagrebačke županije za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 270.981.055,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 187.296.994,00 kn, što je 83.684.061,00 kn ili 30,9 % manje od plana. Većina jedinica lokalne samouprave u programima građenja komunalne infrastrukture planirala je i ostvarivala rashode koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za građenje građevina za javnu vodoopskrbu, javnu odvodnju otpadnih voda i gospodarenje otpadom, poslovnih zona, upravnih zgrada, mjesnih domova i drugih javnih objekata, rashodi za prostorno i urbanističko planiranje, kapitalne pomoći i drugi rashodi. Rashodi koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 49.877.754,00 kn i čine 26,6 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

Tablica broj 5

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Zagrebačke županije, prema podacima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Dugo Selo	9.358.800,00	8.039.863,00	85,9
2.	Grad Ivanić Grad	9.942.000,00	9.715.418,00	97,7
3.	Grad Jastrebarsko	10.018.000,00	9.879.741,00	98,6
4.	Grad Samobor	52.500.000,00	52.355.578,00	99,7
5.	Grad Sveta Nedelja	22.902.000,00	20.735.406,00	90,5
6.	Grad Sveti Ivan Zelina	9.737.800,00	9.416.859,00	96,7
7.	Grad Velika Gorica	46.213.000,00	45.789.737,00	99,1
8.	Grad Vrbovec	5.951.000,00	6.262.914,00	105,2
9.	Grad Zaprešić	24.093.000,00	25.280.167,00	104,9
10.	Općina Bedenica	617.000,00	519.716,00	84,2
11.	Općina Bistra	6.006.874,00	4.867.366,00	81,0
12.	Općina Brckovljani	3.905.000,00	3.021.866,00	77,4
13.	Općina Brdovec	4.898.954,00	4.158.395,00	84,9
14.	Općina Dubrava	3.338.850,00	3.011.838,00	90,2
15.	Općina Dubravica	1.253.000,00	826.970,00	66,0
16.	Općina Farkaševac	1.547.000,00	920.009,00	59,5
17.	Općina Gradec	1.240.000,00	1.049.101,00	84,6
18.	Općina Jakovlje	1.516.000,00	1.338.202,00	88,3
19.	Općina Klinča Sela	3.471.000,00	2.771.373,00	79,8
20.	Općina Kloštar Ivanić	4.841.500,00	4.262.712,00	88,0
21.	Općina Krašić	806.000,00	664.908,00	82,5
22.	Općina Kravarsko	1.111.280,00	1.054.397,00	94,9
23.	Općina Križ	2.010.000,00	1.790.843,00	89,1
24.	Općina Luka	1.368.000,00	1.146.340,00	83,8
25.	Općina Marija Gorica	1.617.516,00	1.527.340,00	94,4
26.	Općina Orle	166.000,00	138.115,00	83,2
27.	Općina Pisarovina	1.890.000,00	1.690.059,00	89,4
28.	Općina Pokupsko	1.159.500,00	929.433,00	80,2
29.	Općina Preseka	1.252.140,00	899.293,00	71,8
30.	Općina Pušća	2.229.950,00	2.268.691,00	101,7
31.	Općina Rakovec	639.919,00	301.986,00	47,2
32.	Općina Rugvica	3.541.000,00	1.995.305,00	56,3
33.	Općina Stupnik	7.226.000,00	4.488.947,00	62,1
34.	Općina Žumberak	420.000,00	415.853,00	99,0
	Ukupno	248.788.083,00	233.534.741,00	93,9

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Zagrebačke županije za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 248.788.083,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 233.534.741,00 kn, što je 15.253.342,00 kn ili 6,1 % manje od plana. Pojedine jedinice lokalne samouprave u programima održavanja komunalne infrastrukture planirale su i ostvarivale rashode koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za održavanje građevina za javnu vodoopskrbu, javnu odvodnju otpadnih voda i gospodarenje otpadom, upravnih zgrada, mjesnih odbora, sportskih i drugih građevina te drugi rashodi. Rashodi koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 3.578.358,00 kn i čine 1,5 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

Općina Pokupsko

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Pokupsko utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zagrebačke županije. Površina Općine je 106 km², a obuhvaća 14 naselja s 2 224 stanovnika.

Općina Pokupsko nije evidentirala građevine i uređaje komunalne infrastrukture na svom području na način propisan odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Pokupsko do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) nije ustrojila i ne vodi evidenciju komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojoj jedinica lokalne samouprave ustrojjava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestiti i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. Prema odredbi članka 131. navedenog Zakona, jedinice lokalne samouprave trebale su ustrojiti evidenciju komunalne infrastrukture u roku godine dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, odnosno do kolovoza 2019.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti i voditi evidenciju komunalne infrastrukture koja će sadržavati propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Nerazvrstane ceste na području Općine Pokupsko su Odlukom o nerazvrstanim cestama na području Općine iz 2014. proglašene javnim dobrom u općoj uporabi u vlasništvu Općine. Općina je za nerazvrstane ceste ranijih godina pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja, odnosno poduzimala aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Za drugu komunalnu infrastrukturu koja u zemljišnim knjigama nije upisana kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Općine nisu donesene odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i nisu pribavljani geodetski elaborati izvedenog stanja, odnosno nisu poduzimane aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Iz evidencije komunalne infrastrukture nije vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, a za koje je građevine postupak rješavanja imovinskopravnih odnosa u tijeku.

Osим za nerazvrstane ceste, Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Pokupsko u zemljišnim knjigama i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Pokupsko evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture. Za građevine i uređaje komunalne infrastrukture koji su u glavnoj knjizi iskazani sintetički ustrojena je analitička knjigovodstvena evidencija po vrsti, količini i vrijednosti te inventurnim brojevima.

Državni ured za reviziju preporučuje, nakon izrade evidencije komunalne infrastrukture na području Općine Pokupsko, analitičke knjigovodstvene evidencije putem inventurnih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

U glavnoj knjizi na računima imovine u pripremi koncem 2019. evidentirana je imovina u pripremi u iznosu od 83.162.394,00 kn, od čega se 791.236,00 kn odnosi na završene radove na nerazvrstanim cestama, a koji su tijekom 2020. preneseni na račune imovine u upotrebi.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Pokupsko obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi te su sastavljene popisne liste u koje su pojedinačno uneseni podaci o imovini u naturalnim i vrijednosnim izrazima. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi, kao što su dječja igrališta, pješačke staze, autobusna stajališta, javni zdenci, parkovi i druge javne zelene površine koje Općina održava prema godišnjem programu održavanja komunalne infrastrukture.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-naloz-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju nalaže procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Pokupsko je u prosincu 2018. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima, koja je objavljena u službenom glasilu. Odlukom je, uz pet komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i pet drugih djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na održavanje groblja, održavanje poljskih i šumskih putova, usluge ukopa pokojnika, usluge isporuke toplinske energije te prigodno ukrašavanje općinskih naselja. Odlukom su utvrđeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine.

U tablici broj 109 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Pokupsko, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 109

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
Općini Pokupsko, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje javnih zelenih površina	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Pokupsko
2.	Komunalni linijski prijevoz putnika	
3.	Isporuka toplinske energije	
4.	Održavanje javne rasvjete	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
5.	Održavanje groblja	
6.	Usluge ukopa pokojnika	
7.	Održavanje poljskih i šumskih putova	
8.	Prigodno ukrašavanje općinskih naselja	
9.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Pokupsko te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
10.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji

Prema Odluci o komunalnim djelatnostima, Općina Pokupsko je za komunalne djelatnosti održavanja groblja, usluge ukopa pokojnika te održavanje poljskih i šumskih putova utvrdila da su od lokalnog značaja, iako se radi o redovnim komunalnim djelatnostima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđeno je da vlastito trgovačko društvo obavlja dio poslova održavanja nerazvrstanih cesta, a dio navedenih poslova obavlja pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti, i to u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture. Odlukom nije utvrđeno koji su poslovi održavanja nerazvrstanih cesta povjereni trgovačkom društvu, a koje poslove obavlja pravna ili fizička osoba na temelju ugovora. U programima održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. je navedeno da se komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u cijelosti obavljaju na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Općine Pokupsko jasno utvrditi koju vrstu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja trgovačko društvo čiji je osnivač Općina, a koja vrsta poslova se može povjeriti na obavljanje drugim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Komunalne djelatnosti su vlastitom trgovačkom društvu povjerene na temelju Odluke o komunalnim djelatnostima, a koja ne sadrži rok na koji se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti i obveze društva prema osnivaču, što nije u skladu s odredbom članka 34. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o povjeravanju komunalne djelatnosti trgovačkom društvu čiji je osnivač Općina Pokupsko, između ostalog, utvrditi rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i obveze društva prema osnivaču, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema Odluci o komunalnim djelatnostima, postupak odabira osoba s kojima se zaključuje ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti provodi se prema propisima o javnoj nabavi, a koncesija za obavljanje dimnjačarskih poslova daje se prema propisima kojima se uređuju koncesije.

Općina Pokupsko je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja za svaku građevinu posebno. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, opseg poslova održavanja javnih površina te izvore financiranja, a ne sadrže podatke o opsegu poslova održavanja druge komunalne infrastrukture (nerazvrstanih cesta, javne rasvjete), što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisan sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima. Programima građenja komunalne infrastrukture planirani su rashodi za izgradnju vodovoda i eko etno parka, a koji nisu komunalna infrastruktura prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže programe održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja nerazvrstanih cesta, javne rasvjete i druge komunalne infrastrukture. Preporučuje se u programima građenja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Pokupsko nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješće o izvršenju programa građenja sadrži iskaz troškova građenja komunalne infrastrukture po vrsti komunalne infrastrukture, ali ne i po pojedinim građevinama. Izvješće o izvršenju programa održavanja sadrži iskaz troškova održavanja po vrsti djelatnosti, a ne sadrži opis i opseg obavljenih poslova održavanja te vrste radova, zbog čega nije vidljivo koje su ceste, javne površine i druge građevine komunalne infrastrukture održavane. Izvješća sadrže izvore i iznose izvora financiranja koji su navedeni na razini podskupine računskog plana (odnosno na trećoj razini), zbog čega nisu vidljivi pojedinačni izvori i iznosi financiranja komunalnih djelatnosti i komunalne infrastrukture (nije vidljiv iznos komunalne naknade, iznos komunalnog doprinosa, iznos šumskog doprinosa, drugo).

Državni ured za reviziju preporučuje izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente koji su odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisani i kod izrade programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, uključujući iskaz troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu zasebno, opseg i opis obavljenih poslova održavanja komunalne infrastrukture te sve izvore financiranja iz kojih je komunalna infrastruktura građena i održavana.

Općina Pokupsko je u prosincu 2018. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, a u siječnju 2019. Odluku o komunalnoj naknadi, koje su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78. i 95. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedna zona plaćanja komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je od 1,00 kn/m³ do 20,00 kn/m³. Najviša vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 1,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj (prema podacima nadležnog ministarstva iz 2018. iznose 1.382,86 kn).

Odlukom o komunalnoj naknadi određene su dvije zone plaćanja komunalne naknade, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja, nekretnine važne za Općinu Pokupsko koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Odlukom o komunalnoj naknadi utvrđena je vrijednost boda komunalne naknade u iznosu od 0,60 kn/m² korisne površine stambenog prostora.

Općina Pokupsko je u prosincu 2018. donijela Odluku o komunalnom redu, a u ožujku 2020. izmjene i dopune navedene Odluke, kojom je propisano uređenje naselja, održavanje čistoće na javnim površinama i njihovo čuvanje, korištenje javnih površina, uklanjanje snijega i leda s javnih površina i krovova, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere za provođenje komunalnog reda, prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog reda te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Općina ima zaposlenog komunalnog redara na pola radnog vremena, a koji je tijekom 2019. i 2020. provodio nadzor nad poslovima održavanja javnih površina. Iz dokumentacije Općine nije vidljivo da li je i u kojoj mjeri provodjen nadzor prema odredbama Odluke o komunalnom redu, s obzirom na to da nije bilo izdanih opomena i rješenja za uspostavu komunalnog reda te nisu sastavljeni zapisnici o provedenom nadzoru. Prema odredbi članka 73. spomenute Odluke, komunalni redar obavlja poslove komunalnog redarstva i provodi nadzor nad provedbom ove Odluke. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Pokupsko ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže provoditi mjere propisane odlukom o komunalnom redu radi održavanja komunalnog reda na području Općine Pokupsko. Također nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Od deset komunalnih djelatnosti utvrđenih odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima, na području Općine Pokupsko je tijekom 2019. obavljano osam komunalnih djelatnosti, od čega je jedna uslužna komunalna djelatnost. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno.

Na području Općine Pokupsko tijekom 2019. nisu obavljane uslužne djelatnosti komunalnog linijskog prijevoza putnika i obavljanja dimnjačarskih poslova.

U skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, obavljanje dvije komunalne djelatnosti (održavanje javnih zelenih površina i usluge isporuke toplinske energije) povjerene su vlastitom trgovačkom društvu, a šest djelatnosti (održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje poljskih i šumskih putova, održavanje javne rasvjete, prigodno ukrašavanje općinskih naselja, održavanje groblja te usluge ukopa pokojnika) povjerene su pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti.

Vlastito trgovačko društvo je komunalnu djelatnost održavanja javnih zelenih površina obavljalo na temelju zaključenog godišnjeg ugovora, a usluge isporuke toplinske energije na temelju javno objavljenih općih uvjeta za opskrbu toplinskom energijom iz 2016. Ugovori o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti zaključeni s drugim pravnim i fizičkim osobama sadrže vrstu i opseg komunalnih djelatnosti, vrijeme na koje se zaključuje ugovor, način i rok plaćanja te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, kako je propisano odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu, te sadrži druge odredbe o obavljanju ugovorenih komunalnih djelatnosti, što je u skladu s odredbama članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj uslužne komunalne djelatnosti ukopa pokojnika je u 2017. donio cjenik navedenih usluga, nakon čega se cijene nisu mijenjale. Cjenik je objavljen na mrežnim stranicama Općine Pokupsko. Isporučitelj nije donio opće uvjete isporuke usluga ukopa na području Općine.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje općih uvjeta isporuke svih komunalnih usluga, uključujući i ukopa pokojnika, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Pokupsko za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 2.592.023,00 kn, od čega se 35.375,00 kn odnosi na rashode za građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom prema odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, a 1.293.775,00 kn odnosi se na rashode za građenje vodovoda i eko etno parka, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.262.873,00 kn. Izvori financiranja u izvješćima nisu detaljnije navedeni, a prema programima građenja i održavanja su sredstva komunalne naknade, šumskog doprinosa i druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 485.478,00 kn, što čini 38,4 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 110 daju se podaci o izvršenju program građenja komunalne infrastrukture Općine Pokupsko za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 110

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Pokupsko za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste (šumski putovi)	28.000,00	12.500,00	44,6
2.	Javna rasvjeta	72.000,00	62.083,00	86,2
3.	Groblja i mrtvačnice	148.000,00	87.780,00	59,3
4.	Građevine i uređaji javne namjene (spomenik)	210.000,00	171.077,00	81,5
5.	Vodovod	1.287.000,00	1.279.775,00	99,4
6.	Eko etno park	16.500,00	14.000,00	84,8
7.	Građevine za gospodarenje komunalnim otpadom	37.000,00	35.375,00	90,2
	Ukupno	1.798.500,00	1.662.590,00	92,4

Rashodi za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su u iznosu 1.662.590,00 kn, od čega se na građenje komunalne infrastrukture (ceste, javna rasvjeta groblja i građevine javne namjene) odnosi 333.440,00 kn.

U tablici broj 111 daju se podaci o izvršenju program održavanja komunalne infrastrukture Općine Pokupsko za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 111

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Pokupsko za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	443.000,00	305.334,00	68,9
2.	Održavanje javnih zelenih površina	180.500,00	164.095,00	90,9
3.	Održavanje javne rasvjete i prigodno ukrašavanje naselja	536.000,00	460.004,00	85,8
	Ukupno	1.159.500,00	929.433,00	80,2

Prema pisanom očitovanju Općine Pokupsko, rashodi za komunalne djelatnosti prigodnog ukrašavanja općinskih naselja su u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazani u okviru rashoda za održavanje javne rasvjete u iznosu od 2.100,00 kn, iako su Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje rashode za održavanje komunalne infrastrukture, uključujući i poslove prigodnog ukrašavanja općinskih naselja, u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Općine Pokupsko.

U programu održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i u izvješću o njegovu izvršenju nisu iskazani rashodi za održavanje groblja jer se navedene djelatnosti financiraju iz grobne naknade koju plaćaju korisnici grobnih mjesta izravno pravnoj osobi, a što je i navedeno u ugovoru zaključenom s pravnom osobom kojoj su povjerene komunalne djelatnosti održavanja groblja i usluge ukopa.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Pokupsko ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela Općine Pokupsko. Ovlasti i odgovornosti zaposlenika navedenog Odjela utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjem redu Jedininstvenog upravnog odjela Općine Pokupsko iz veljače 2020.

Općina Pokupsko organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture, ali nije vidljivo da li se i u kojoj mjeri provodi nadzor nad održavanjem komunalnog reda na području Općine. Također ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Pokupsko

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da Općina Pokupsko provodi aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da evidentira komunalnu infrastrukturu u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama na propisan način, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene sve komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da programi građenja komunalne infrastrukture sadrže sve propisane elemente, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Također da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade, da se komunalne djelatnosti obavljaju u skladu s odlukom o komunalnim djelatnostima, da su ugovorena jamstva izvršitelja o ispunjenju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, da je donesen i javno objavljen cjenik za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine, da su programom građenja i održavanja komunalne infrastrukture odnosno izvješćima o njihovu izvršenju obuhvaćeni svi rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture, po vrstama komunalne infrastrukture te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na to da nije ustrojila i ne vodi evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture koja se ne odnosi na nerazvrstane ceste u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na odluku o povjeravanju komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu u vlasništvu Općine kojom nisu određeni svi propisani elementi, na odluku o komunalnim djelatnostima kojom nije jasno utvrđena podjela poslova u obavljanju iste komunalne djelatnosti između trgovačkog društva u vlasništvu Općine te drugih pravnih ili fizičkih osoba koje poslove mogu obavljati na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, na programe održavanja komunalne infrastrukture koji ne sadrže sve propisane elemente, na izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture koja ne sadrže sve elemente koji su odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisani i kod izrade programa, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu u pogledu korištenja površina javne namjene za kretanje osoba s posebnim potrebama, na provođenje mjera utvrđenih odlukom o komunalnom redu, na donošenje općih uvjeta isporuke za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine, na to da neki rashodi u programu održavanja komunalne infrastrukture odnosno izvješću o njegovu izvršenju nisu iskazani kao zasebne komunalne djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Pokupsko **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

OČITOVANJE OPĆINE POKUPSKO

Općina Pokupsko prihvatila je Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije, a koji se odnosi na Općinu Pokupsko. U očitovanju navodi da će postupiti po nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

Prilog 1

Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije u 2019., prema organizacijskim oblicima obavljanja

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvođači bez zaključivanja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
1.	Grad Dugo Selo	15	7	0	0	2	6	15	0	0	0	0	0
2.	Grad Ivanić Grad	13	11	0	0	0	2	13	0	0	0	0	0
3.	Grad Jastrebarsko	10	9	0	0	1	0	10	0	0	0	0	0
4.	Grad Samobor	17	14	0	0	3	0	17	0	0	0	0	0
5.	Grad Sveta Nedelja	10	7	0	0	1	2	10	0	0	0	0	0
6.	Grad Sveti Ivan Zelina	9	*7	0	0	1	*1	9	0	0	0	0	0
7.	Grad Velika Gorica	13	11	0	0	1	1	13	0	0	0	0	0
8.	Grad Vrbovec	15	12	0	0	0	3	15	0	0	0	0	0
9.	Grad Zaprešić	17	12	0	0	1	4	17	0	0	0	0	0
10.	Općina Bedenica	6	0	0	0	0	6	6	0	0	0	0	0
11.	Općina Bistra	12	7	0	0	1	4	12	0	0	0	0	0
12.	Općina Brckovljani	11	2	0	0	1	8	11	0	0	0	0	0
13.	Općina Brdovec	9	*6	0	0	1	*2	9	0	0	0	0	0
14.	Općina Dubrava	13	0	0	*4	1	*8	13	0	0	0	0	0
15.	Općina Dubrava	9	2	0	0	1	4	7	2	0	0	2	0
16.	Općina Farkaševac	11	3	0	0	0	8	11	0	0	0	0	0
17.	Općina Gradec	9	*8	0	0	0	*1	9	0	0	0	0	0
18.	Općina Jakovlje	10	0	0	6	1	3	10	0	0	0	0	0
19.	Općina Klinča Sela	14	9	0	0	1	4	14	0	0	0	0	0
20.	Općina Kloštar Ivanić	13	0	0	0	1	12	13	0	0	0	0	0
21.	Općina Krašić	8	0	0	0	0	8	8	0	0	0	0	0
22.	Općina Kravarsko	4	*1	0	0	1	*1	3	0	1	0	1	0
23.	Općina Križ	10	8	0	0	1	1	10	0	0	0	0	0
24.	Općina Luka	10	0	0	5	1	4	10	0	0	0	0	0
25.	Općina Marija Gorica	8	*3	0	0	0	*5	8	0	0	0	0	0
26.	Općina Orle	6	0	0	2	0	4	6	0	0	0	0	0
27.	Općina Pisarovina	14	10	0	0	1	3	14	0	0	0	0	0

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu					Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama	
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvoditelji bez zaključivanja ugovora)		Ukupno
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
28.	Općina Pokupsko	8	2	0	0	0	6	8	0	0	0	0	0
29.	Općina Preseka	9	4	0	0	0	5	9	0	0	0	0	0
30.	Općina Pušća	7	1	0	0	1	*2	4	*3	0	0	3	0
31.	Općina Rakovec	10	3	0	0	0	7	10	0	0	0	0	0
32.	Općina Rugvica	9	2	0	0	1	6	9	0	0	0	0	0
33.	Općina Stupnik	11	5	0	0	1	5	11	0	0	0	0	0
34.	Općina Žumberak	6	5	0	0	0	1	6	0	0	0	0	0

* U Gradu Svetom Ivanu Zelini je jednu djelatnost dijelom obavljalo trgovačko društvo, a dijelom druge pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora (obavljanje navedene djelatnosti je pribrojeno trgovačkom društvu). U Općini Brdovec je tri djelatnosti dijelom obavljalo trgovačko društvo, a dijelom druge pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora (obavljanje navedene djelatnosti je pribrojeno trgovačkom društvu). U Općini Dubrava je tri djelatnosti dijelom obavljao vlastiti pogon, a dijelom druge pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora (obavljanje navedene djelatnosti je pribrojeno vlastitom pogonu). U Općini Gradec je dio jedne djelatnosti obavljalo trgovačko društvo, a drugi dio iste djelatnosti obavljale su druge osobe na temelju ugovora (obavljanje navedene djelatnosti je navedeno kod pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora). U Općini Kravarsko je djelatnost dijelom obavljalo trgovačko društvo, a dijelom druge pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora (obavljanje djelatnosti je navedeno kod trgovačkog društva). U Općini Marija Gorica je jednu djelatnost dijelom obavljalo trgovačko društvo, a dijelom druge pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora (obavljanje djelatnosti je pribrojeno trgovačkom društvu). U Općini Pušća su tri djelatnosti dijelom obavljali zaposlenici Općine, a dijelom druge pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora (obavljanje djelatnosti je navedeno kod zaposlenika Općine).

Prilog 2

Podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije u 2019.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupan broj uslužnih komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke i/ili cjenik doneseni uz suglasnost jedinice lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke objavljeni u službenom glasilu/na mrežnim stranicama JLS i/ili na mrežnim stranicama isporučitelja	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su cjenici objavljeni u službenom glasilu/na mrežnim stranicama JLS i/ili na mrežnim stranicama isporučitelja	Jedinica lokalne samouprave je o primjeni nove cijene obavještavala nadležno središnje tijelo državne uprave i/ili upravno tijelo županije (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Dugo Selo	4	*4	3	4	da
2.	Grad Ivanić Grad	3	3	3	3	da
3.	Grad Jastrebarsko	3	3	3	3	da
4.	Grad Samobor	5	5	5	5	da
5.	Grad Sveta Nedelja	2	*2	1	1	-
6.	Grad Sveti Ivan Zelina	2	2	2	2	da
7.	Grad Velika Gorica	5	*5	4	5	-
8.	Grad Vrbovec	3	3	1	3	-
9.	Grad Zaprešić	5	5	5	5	da
10.	Općina Bedenica	1	*1	0	1	-
11.	Općina Bistra	3	3	2	3	-
12.	Općina Brckovljani	2	*2	0	0	ne
13.	Općina Brdovec	2	2	2	2	**da/ne
14.	Općina Dubrava	2	2	2	2	-
15.	Općina Dubravica	2	*2	0	2	ne
16.	Općina Farkaševac	2	*2	0	2	-
17.	Općina Gradec	2	2	2	2	-
18.	Općina Jakovlje	2	*2	0	1	-
19.	Općina Klinča Sela	3	*3	0	3	ne
20.	Općina Kloštar Ivanić	2	*2	0	2	ne
21.	Općina Krašić	0	-	-	-	-
22.	Općina Kravarsko	1	*1	0	0	-
23.	Općina Križ	2	*2	0	2	ne
24.	Općina Luka	3	*3	0	1	-
25.	Općina Marija Gorica***	1	*1	0	0	-
26.	Općina Orle	1	*1	0	0	-
27.	Općina Pisarovina	2	*2	0	2	-
28.	Općina Pokupsko	1	*1	0	1	-
29.	Općina Preseka	2	2	0	2	-
30.	Općina Pušća	2	*2	0	1	-
31.	Općina Rakovec	1	1	1	1	ne
32.	Općina Rugvica	1	*1	0	1	-
33.	Općina Stupnik	2	*2	1	2	-
34.	Općina Žumberak	1	*1	0	0	-

* Za uslužne komunalne djelatnosti navedene u stupcu 3 doneseni su cjenici uz suglasnost jedinice lokalne samouprave, ali nisu doneseni opći uvjeti isporuke za sve ili dio uslužnih djelatnosti (opći uvjeti isporuke nisu doneseni za uslužne djelatnosti koje se obavljaju na području općina Bedenica, Brckovljani, Dubravica, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Kravarsko, Križ, Luka, Marija Gorica, Orle, Pisarovina, Pokupsko, Pušća, Rugvica i Žumberak, zatim opći uvjeti isporuke za gradove Dugo Selo, Velika Gorica i Sveta Nedelja te općinu Stupnik nisu doneseni za jednu uslužnu djelatnost, za Općinu Farkaševac opći uvjeti isporuke nisu doneseni za jednu djelatnost, dok za drugu djelatnost nisu objavljeni u službenom glasilu i mrežnim stranicama, za Općinu Jakovlje opći uvjeti isporuke nisu doneseni za jednu djelatnost, a na opće uvjete isporuke druge djelatnosti nije pribavljena suglasnost Općinskog vijeća te za Općinu Luka opći uvjeti isporuke nisu doneseni za dvije djelatnosti, dok za treću djelatnost opći uvjeti isporuke nisu objavljeni u službenom glasilu i mrežnim stranicama).

** Općina Brdovec je o primjeni novih cijena za jednu uslužnu djelatnost obavijestila nadležna tijela državne uprave i županije, a nije obavijestila o primjeni novih cijena za drugu uslužnu djelatnost.

*** U Općini Marija Gorica od 2020. se obavljaju dvije uslužne djelatnosti, za koje nisu doneseni opći uvjeti isporuke, a cjenik za uslužnu djelatnost koja se počela obavljati u 2020. nije dostavljen nadležnim tijelima državne uprave i županije.

Prilog 3

Podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne
infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju u
jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Donošenje programa (da/ne)	Objava programa u službenom glasilu (da/ne)	Podneseno izvješće o izvršenju programa predstavničkom tijelu (da/ne)	Objava izvješća u službenom glasilu (da/ne)	Izrađeno izvješće o stanju u prostoru (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Dugo Selo	da	da	da	da	da
2.	Grad Ivanić Grad	da	da	da	da	da
3.	Grad Jastrebarsko	da	da	da	da	da
4.	Grad Samobor	da	da	da	da	da
5.	Grad Sveta Nedelja	da	da	da	da	da
6.	Grad Sveti Ivan Zelina	da	da	da	da	da
7.	Grad Velika Gorica	da	da	da	da	da
8.	Grad Vrbovec	da	da	da	da	ne
9.	Grad Zaprešić	da	da	da	da	*ne
10.	Općina Bedenica	da	da	da	da	da
11.	Općina Bistra	da	da	da	da	da
12.	Općina Brckovljani	da	da	da	da	*ne
13.	Općina Brdovec	da	da	da	da	da
14.	Općina Dubrava	da	da	da	da	da
15.	Općina Dubravica	da	da	da	da	ne
16.	Općina Farkaševac	da	da	da	da	ne
17.	Općina Gradec	da	da	da	da	ne
18.	Općina Jakovlje	da	da	da	da	da
19.	Općina Klinča Sela	da	da	da	da	da
20.	Općina Kloštar Ivanić	da	da	da	da	da
21.	Općina Krašić	da	da	da	da	ne
22.	Općina Kravarsko	da	da	da	da	ne
23.	Općina Križ	da	da	da	da	ne
24.	Općina Luka	da	da	da	da	ne
25.	Općina Marija Gorica	da	da	da	da	ne
26.	Općina Orle	da	da	da	da	ne
27.	Općina Pisarovina	da	da	da	da	da
28.	Općina Pokupsko	da	da	da	da	ne
29.	Općina Preseka	da	da	da	da	ne
30.	Općina Pušća	da	da	da	da	da
31.	Općina Rakovec	da	da	da	da	da
32.	Općina Rugvica	da	da	da	da	da
33.	Općina Stupnik	da	da	da	da	da
34.	Općina Žumberak	da	da	da	da	ne

* Izrada izvješća o stanju u prostoru za Grad Zaprešić i Općinu Brckovljani su u tijeku.

Prilog 4

Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije u 2019.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3 + 4 + 5)	7	8	9 (7 + 8)	10
1.	Grad Dugo Selo	17 466	4.257.768,00	5.058.546,00	35.636,00	9.351.950,00	1.547.556,00	8.039.863,00	9.587.419,00	97,5
2.	Grad Ivanić Grad	14 548	1.147.363,00	8.902.387,00	75.082,00	10.124.832,00	2.923.039,00	7.159.252,00	10.082.291,00	100,4
3.	Grad Jastrebarsko	15 866	1.190.379,00	15.911.652,00	460.750,00	17.562.781,00	7.591.921,00	9.879.741,00	17.471.662,00	100,5
4.	Grad Samobor*	37 633	6.652.902,00	25.144.735,00	151.084,00	31.948.721,00	2.238.132,00	52.355.578,00	54.593.710,00	58,8
5.	Grad Sveta Nedelja	18 059	3.051.458,00	10.047.861,00	0,00	13.099.319,00	25.944.263,00	20.735.406,00	46.679.669,00	28,1
6.	Grad Sveti Ivan Zelina	15 959	868.701,00	5.519.790,00	65.879,00	6.454.370,00	5.962.334,00	9.416.859,00	15.379.193,00	42,0
7.	Grad Velika Gorica	63 517	17.706.893,00	30.686.173,00	786.836,00	49.179.902,00	21.432.587,00	45.789.737,00	67.222.324,00	73,2
8.	Grad Vrbovec	14 797	1.477.514,00	4.458.259,00	76.503,00	6.012.276,00	7.282.909,00	6.260.714,00	13.543.623,00	44,4
9.	Grad Zaprešić	25 223	4.701.092,00	26.167.464,00	1.478,00	30.870.034,00	9.880.773,00	25.280.167,00	35.160.940,00	87,8
10.	Općina Bedenica	1 432	45.997,00	103.391,00	44,00	149.432,00	2.753.732,00	477.900,00	3.231.632,00	4,6
11.	Općina Bistra	6 632	1.036.444,00	1.435.784,00	119,00	2.472.347,00	6.558.496,00	4.867.366,00	11.425.862,00	21,6
12.	Općina Brckovljani	6 837	667.617,00	1.259.603,00	139.911,00	2.067.131,00	2.893.644,00	3.021.866,00	5.915.510,00	34,9
13.	Općina Brdovec	11 134	695.687,00	2.214.896,00	0,00	2.910.583,00	3.653.716,00	4.158.395,00	7.812.111,00	37,3
14.	Općina Dubrava	5 245	32.444,00	251.250,00	331.705,00	615.399,00	1.270.446,00	3.011.838,00	4.282.284,00	14,4
15.	Općina Dubravica	1 437	38.855,00	246.425,00	0,00	285.280,00	307.294,00	826.970,00	1.134.264,00	25,2
16.	Općina Farkaševac	1 937	29.420,00	159.364,00	824.960,00	1.013.744,00	1.377.483,00	898.369,00	2.275.852,00	44,5
17.	Općina Gradec	3 681	25.417,00	298.710,00	871.662,00	1.195.789,00	820.521,00	1.049.101,00	1.869.622,00	64,0
18.	Općina Jakovlje	3 930	107.386,00	583.965,00	10.952,00	702.303,00	1.775.195,00	1.259.207,00	3.034.402,00	23,1
19.	Općina Klinča Sela	5 231	409.051,00	498.795,00	9.932,00	917.778,00	5.642.128,00	2.771.373,00	8.413.501,00	10,9
20.	Općina Kloštar Ivanić	6 091	151.957,00	1.694.130,00	470.237,00	2.316.324,00	474.585,00	4.262.712,00	4.737.297,00	48,9

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
21.	Općina Krašić	2 640	48.752,00	108.886,00	26.383,00	184.021,00	2.410.163,00	664.908,00	3.075.071,00	6,0
22.	Općina Kravarsko	1 987	44.311,00	303.214,00	57.256,00	404.781,00	6.097.814,00	1.054.397,00	7.152.211,00	5,7
23.	Općina Križ	6 963	243.429,00	1.645.725,00	498.241,00	2.387.395,00	987.063,00	1.790.843,00	2.777.906,00	85,9
24.	Općina Luka	1 351	116.896,00	996.859,00	0,00	1.113.755,00	1.114.766,00	1.077.565,00	2.192.331,00	50,8
25.	Općina Marija Gorica	2 233	172.982,00	292.925,00	23.202,00	489.109,00	261.415,00	787.715,00	1.049.130,00	46,6
26.	Općina Orle	1 975	68.344,00	189.805,00	0,00	258.149,00	1.427.980,00	138.115,00	1.566.095,00	16,5
27.	Općina Pisarovina	3 689	166.272,00	939.490,00	281.280,00	1.387.042,00	2.598.660,00	1.690.059,00	4.288.719,00	32,3
28.	Općina Pokupsko	2 224	92.784,00	370.598,00	22.096,00	485.478,00	333.440,00	929.433,00	1.262.873,00	38,4
29.	Općina Preseka	1 448	46.507,00	247.649,00	51.681,00	345.837,00	611.181,00	870.260,00	1.481.441,00	23,3
30.	Općina Pušća	2 700	313.586,00	553.064,00	2.562,00	869.212,00	1.975.905,00	2.238.691,00	4.214.596,00	20,6
31.	Općina Rakovec	1 252	23.762,00	171.546,00	0,00	195.308,00	725.747,00	301.986,00	1.027.733,00	19,0
32.	Općina Rugvica	7 871	148.619,00	4.527.610,00	19.309,00	4.695.538,00	3.799.039,00	1.995.305,00	5.794.344,00	81,0
33.	Općina Stupnik	3 735	4.435.606,00	7.005.953,00	287.738,00	11.729.297,00	1.121.307,00	4.488.947,00	5.610.254,00	209,1
34.	Općina Žumberak	883	6.412,00	0,00	192.320,00	198.732,00	1.624.006,00	405.745,00	2.029.751,00	9,8
	Ukupno	317 606	50.222.607,00	157.996.504,00	5.774.838,00	213.993.949,00	137.419.240,00	229.956.383,00	367.375.623,00	58,2

*Na temelju Zakona o cestama i Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, Grad Samobor je u 2019. ostvario i sredstva naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 8.999.854,00 kn, koja se koriste za financiranje građenja i održavanja nerazvrstanih cesta. Tako je Grad Samobor sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa i naknade za uporabu javnih cesta ostvario u iznosu od 40.948.575,00 kn što je 9.645.135,00 kn ili 17,7 % manje od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Prilog 5

Podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Zagrebačke županije koncem 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za 1. zonu u kn/m ³		Postotak najviše jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa za 1. zonu u odnosu na prosječne troškove građenja m ³ građevine u RH	Godišnja vrijednost boda komunalne naknade u kn/m ²
		Najniža	Najviša		
	1	2	3	4	5
1.	Grad Dugo Selo	14,00	70,00	5,1	4,80
2.	Grad Ivanić Grad	55,00	55,00	4,0	4,68
3.	Grad Jastrebarsko	57,00	57,00	4,1	5,52
4.	Grad Samobor	110,00	138,00	10,0	10,20
5.	Grad Sveta Nedelja	40,00	40,00	2,9	2,88
6.	Grad Sveti Ivan Zelina	50,00	50,00	3,6	4,80
7.	Grad Velika Gorica	78,00	78,00	5,6	7,60
8.	Grad Vrbovec	50,00	50,00	3,6	4,80
9.	Grad Zaprešić	58,00	58,00	1,5	7,20
10.	Općina Bedenica	10,00	10,00	0,7	3,00
11.	Općina Bistra	30,00	30,00	2,2	6,00
12.	Općina Brckovljani	8,00	57,00	4,1	3,00
13.	Općina Brdovec	3,40	34,00	2,5	2,40
14.	Općina Dubrava	1,00	11,00	0,8	3,60
15.	Općina Dubravica	10,00	10,00	0,7	2,50
16.	Općina Farkaševac	8,00	8,00	0,6	3,60
17.	Općina Gradec	8,00	8,00	0,6	1,70
18.	Općina Jakovlje	15,00	28,00	2,0	3,60
19.	Općina Klinča Sela	0,50	20,00	1,4	1,80
20.	Općina Kloštar Ivanić	31,00	31,00	2,2	4,20
21.	Općina Krašić	18,00	18,00	1,3	2,40
22.	Općina Kravarsko	8,00	10,00	0,7	3,60
23.	Općina Križ	60,00	60,00	4,3	4,20
24.	Općina Luka	15,00	15,00	1,1	5,28
25.	Općina Marija Gorica	30,00	30,00	2,2	3,00
26.	Općina Orle	5,00	12,00	0,9	3,00
27.	Općina Pisarovina	21,00	21,00	1,5	2,40
28.	Općina Pokupsko	1,00	20,00	1,4	0,60
29.	Općina Preseka	10,00	10,00	0,7	2,40
30.	Općina Pušća	15,00	30,00	2,2	4,80
31.	Općina Rakovec	40,00	40,00	2,9	13,12
32.	Općina Rugvica	60,00	60,00	4,3	14,40
33.	Općina Stupnik	11,25	28,00	2,0	3,36
34.	Općina Žumberak	0,50	20,00	1,4	1,00